

AUTO No 1 0 40 DE 2020 (11 7 NOV 2020)

AUTO POR EL CUAL SE DISPONE LEVANTAR LA SUSPENSIÓN DEL TRÁMITE DE LICENCIAMIENTO RADICADO BAJO EL No. 25126-0-19-0645 QUE CONTIENE LA SOLICITUD DE LICENCIA DE PARCELACION Y LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN EN LA MODALIDAD DE OBRA NUEVA VIVIENDA AGRUPADA Y CERRAMIENTO, EN EL PREDIO IDENTIFICADO CON No. CATASTRAL 25126000000040150000 Y FOLIO DE MATRÍCULA INMOBILIARIA No. 176-92080 DE LA OFICINA DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE ZIPAQUIRÁ (RADICADO 25126-0-19-0645) ORDENADA MEDIANTE EL AUTO No 031 DEL 12 DE AGOSTO DE 2020."

El secretario de Planeación del Municipio de Cajicá, Cundinamarca, en uso de sus facultades legales y constitucionales que le confiere la ley y en especial las conferidas por la Ley 388 de 1997, el Decreto Nacional No. 016 de 2014 y,

CONSIDERANDO

Que el día 29 de noviembre de 2019, mediante radicado (N° FOLIO 22894-2019) 25126-0-19-0645, la señora HELEN TATIANA ORDUZ TOLEDO, identificada con Cedula de Ciudadanía No. 52.853.046 expedida en Bogotá D.C., actuando como apoderada, presentó solicitud de LICENCIA DE PARCELACION Y LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN EN LA MODALIDAD DE OBRA NUEVA VIVIENDA AGRUPADA Y CERRAMIENTO respecto al predio denominado "LOTE ALCAZAR 1" ubicado en Suelo Rural - Actividad Corredor Vial Suburbano, identificado con número catastral 2512600000000000040150000 y con matrícula inmobiliaria 176-92080 asignadas por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Zipaquirá, propiedad de AURA JUDITH CARRILLO HERNANDEZ identificada con la Cedula de Ciudadanía No. 41.313.744 expedida en Bogotá D.C., y JUSTO RAMON CARRILLO HERNANDEZ identificado con Cedula de Ciudadanía No. 11.250.582 expedida en Usme.

Que la radicación fue efectuada en legal y debida forma el día 29 de noviembre de 2019 bajo el radicado (N° FOLIO 22894-2019) 25126-0-19-0645.

Que mediante memorial radicado bajo el número **3564-2020** del **02** de junio de **2020** se acreditó el cumplimiento del requisito establecido en el Decreto 1077 de 2015, parágrafo 1º del artículo 2.2.6.1.2.2.1 que hace referencia a la instalación de la valla con los datos de la solicitud respectiva.

Que de acuerdo con los planos urbanísticos presentados se observa que el proyecto contempla acceso vehicular al predio por la Quebrada La Tenería, por lo que se solicita en la observación No. 4 del componente Urbanístico del ACTA DE









OBSERVACIONES No. 0097 DEL 16 DE MARZO DE 2020, presentar el respectivo permiso de ocupación de cauce, otorgado por la Corporación Autónoma Regional – CAR.

Que la Secretaría de Planeación, mediante Auto No 031 del 12 de agosto de 2020, dispuso la suspensión del trámite administrativo que contiene la solicitud de licencia urbanística, teniendo en cuenta lo manifestado por el solicitante mediante OFICIO IR-COM-027-20 radicado No. 20201109387 de fecha 25 de febrero de 2020, donde se informa que se efectúo solicitud a la Corporación Autónoma Regional — CAR, relacionada con el permiso de ocupación de cauce para la construcción de una estructura de paso vehicular tipo Box Coulvert y un tramo de vía sobre la ronda hidráulica de la quebrada para generar el acceso permanente al proyecto de Vivienda Agrupada para el predio El Alcázar, lo anterior unido a que era necesario someter a consideración del comité de planeación del Municipio la propuesta de las áreas de cesión planteadas por el proyecto a fin de revisar la conveniencia o no de esta propuesta teniendo en cuenta la facultad consagrada en el artículo 2.2.6.1.4.5 del Decreto 1077 de 2015, y en este se dispuso de manera expresa:

- "ARTICULO PRIMERO: Suspender el trámite administrativo adelantado bajo el número de radicado (N° FOLIO 22894-2019) 25126-0-19-0645, que contiene la solicitud de LICENCIA DE PARCELACION Y LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN EN LA MODALIDAD DE OBRA NUEVA Y CERRAMIENTO, respecto al predio denominado "LOTE ALCAZAR 1" ubicado en Suelo Rural Actividad Corredor Vial Suburbano, identificado con número catastral 251260000000000000150000 y con matrícula inmobiliaria 176-92080 asignada por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Zipaquirá, hasta tanto no se obtenga:
 - 1. Permiso de ocupación e intervención de cauce otorgado por la Corporación Autónoma Regional -CAR, para la construcción de la estructura de paso vehicular tipo Box Coulvert y un tramo de vía sobre la ronda hidráulica de la quebrada La Tenería, para generar el acceso permanente al proyecto de Vivienda Multifamiliar Agrupada Alcázar.
 - 2. Aprobación por parte del Comité de Planeación del área propuesta como cesión obligatoria a título gratuito a favor del municipio.

La suspensión que se ordena mediante el presente auto opera por una sola vez hasta el momento en que se obtengan las autorizaciones descritas anteriormente."

Que el citado auto fue debidamente notificado por medio virtual correo electrónico el día 21 del mes de Agosto de 2020, en virtud del cual la señora Martha Carolina Walteros Bautista, identificada con cédula de ciudadanía No 40.048.968 de Tunja en calidad de Presidente de la Sociedad Urbansa S.A., quien actúa como apoderada de uno de los titulares del derecho de dominio del predio identificado con cédula catastral No 00-00-0004-0150-000, presenta escrito que contiene observaciones al citado auto, en los siguientes términos:

"1. La solicitud de licencia de parcelación y construcción en la modalidad de obra nueva y cerramiento sobre el predio rural Lote Alcazar I, ubicado en la Vereda Calahorra fue presentada el 29 de noviembre de 2019 bajo el radicado 25126-0-19-0645.









- 2. Dentro de la propuesta de parcelación se contempla el acceso vehicular al proyecto a través de la construcción de una vía local sobre Quebrada La Tenería, que implica la construcción de la estructura de paso vehicular tipo Box Coulvert y un tramo de vía sobre la ronda hidráulica de la quebrada la tenería, para general (sic) el acceso permanente al proyecto de Vivienda Multifamiliar.
- 3. Que dentro del trámite fue admitida Acta de Observaciones No 0097 del 16 de marzo de 2020 donde en su numeral 4 de la revisión arquitectónica, la Secretaría de Planeación solicita presentar el respectivo permiso de ocupación de cauce, otorgado por la Corporación Autónoma Regional CAR.

4. Que el día 2 de julio de 2020 fue radicada respuesta al acta de observaciones por parte del solicitante, radicado #3564-2020, donde para la observación No 4 se informó a la administración que no es obligatorio aportar permiso de ocupación para el trámite de licencia de parcelación.

- 5. Que el 12 de Agosto de 2020 la Secretaría de Planeación emitió el Auto 031 de 2020 "Auto por el cual se ordena la suspensión del trámite de licenciamiento bajo el No 25126-0-19-0645 que contiene la solicitud de licencia de parcelación y licencia de construcción en la modalidad de obra nueva vivienda agrupada y cerramiento, en el predio identificado con No Catastral 251260000000401500000 y folio de matrícula inmobiliarja No 176-92080 de la oficina de registro de Instrumentos Públicos de Zipaquirá (radicado 25126-19-0-0645)
- 6. Que el contenido del Auto ordena la suspensión indefinida del trámite hasta que no se obtenga: 1. Permiso de ocupación e intervención de cauce, otorgado por la CAR y 2. Aprobación por parte del comité de Planeación del área propuesta como cesión obligatoria a título gratuito a favor del Municipio.

7. Que la norma nacional no contempla la suspensión indefinida de los trámites, razón por la cual se solicita a su entidad proceda a la aclaración del auto 031 de 2020, con base en los siguientes fundamentos:

FUNDAMENTOS DE DERECHO

 La norma nacional no prevé la suspensión indefinida de los trámites de licenciamiento urbanístico.

Para comenzar vale la pena anotar que el trámite de adopción de las licencias urbanísticas corresponde a una actuación administrativa cuya competencia es reglada, es decir, que el mismo esta sujeto a la normatividad que regula integralmente el trámite, contenida en el Decreto 1077 de 2015, y no puede darse decisiones discrecionales.

Lo anterior en desarrollo del principio constitucional del debido proceso, señalado en el artículo 29 de la Constitución Política, que rige el ejercicio de la función pública, en tanto las decisiones tomadas por la Administración deben ceñirse a las normas nacionales y municipales.

En relación al término de revisión de las licencias, correspondiente a 45 días hábiles de conformidad con el artículo 2.2.6.1.2.3.1 del Decreto 1077 de 2015, los momentos en los cuales la norma nacional indica se deben suspender los términos corresponde a:

El término de 30 días hábiles para dar respuesta al acta de observaciones, el cual puede ser ampliado por un término adicional de 15 días hábiles, conforme al artículo 2.2.6.1.2.2.4 del Decreto 1077 de 2015.









El término de 30 días hábiles para entregar los documentos señalados en el artículo 2.2.6.6.8.2 del Decreto 1077 de 2015 una vez se encuentre viable la expedición de la licencia.

El término de diez días hábiles para que las entidades consultadas precisen los requisitos definidos por la reglamentación nacional, señalado en el artículo

2.2.6.1.2.2.5 del Decreto 1077 de 2015.

Así mismo, el CPACA contenido en la ley 1437 de 2011 no contempla la suspensión indefinida de los términos para resolver las actuaciones administrativas.

2. La norma nacional no exige la presentación de permiso de ocupación de cauce para el trámite de licenciamiento urbanístico

En relación a los documentos necesarios para verificar la viabilidad del proyecto urbanístico o constructivo sometido a consideración, el artículo 2.2.6.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015 señalo que el "Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio establecerá mediante resolución los documentos que deberán acompañar todas las solicitudes de licencia y modificación de las licencias vigentes ..."

Conforme a lo anterior, mediante la Resolución 462 de 2017, el Ministerio definió los documentos que deben acompañar la solicitud y con base en los cuales se debe proferir la decisión de otorgar o no la licencia urbanística solicitadas, Para la licencia de parcelación, la Resolución solicita en su artículo 3, entre otros, los siguientes documentos:

Plano topográfico georreferenciado al marco de referencia MAGNA SIRGAS.

Pláno impreso del proyecto de parcelación.

Copia de las autorizaciones y permisos ambientales para el uso y autoabastecimiento y el pronunciamiento de la Superintendencia de Servicios Públicos de conformidad con lo dispuesto en los artículos 16 y 70 numeral 17 de la ley 142 de 1994.

Cuando el predio este ubicado en zonas de amenaza y/o riesgo alto o medio de origen geotécnico o hidrológico, se deberán adjuntar a las solicitudes de licencias de nuevas parcelaciones los estudios detallados de amenaza y riesgo por fenómeno de remoción en masa e inundaciones que señale el mecanismo para la mitigación de la amenaza y/o riesgo

Por otro lado, el permiso de ocupación de cauce es definido por el artículo 2.2.3.2.1.2.1 del Decreto 1076 de 2015 como la autorización para la construcción de obras que ocupen el cauce de una corriente, en este caso se trata de una vía local que otorga acceso a la parcelación.

Se evidencia como el permiso de ocupación no es un documento que deba ser solicitado por la Secretaría de Planeación para la aprobación del proyecto de parcelación, sino que corresponde a un trámite obligatorio previo al inicio de las obras, que deberán ser puestas a consideración de la autoridad ambiental.

Por ello la decisión de fondo no depende de autorizaciones o permisos que deben ser otorgados por otras entidades, puesto que la norma nacional no contempló la presentación de permisos de ocupación en casos distintos a la aprobación de proyectos de autoabastecimiento.

Es responsabilidad del urbanizador, tramitar el correspondiente permiso de ocupación previo a la construcción de obras y por lo tanto este se asume el riesgo de no dar inicio a las obras









de parcelación y construcción ejecutadas hasta el otorgamiento del mismo por parte de la autoridad ambiental.

3. La figura que debería ser invocada por parte de la Administración corresponde a la ampliación del término y la suspensión por 10 días hábiles.

Para efectos de resolver el caso concreto, se recomienda a la administración hacer uso de las herramientas incluidas en el Decreto 1077 de 2015, las cuales corresponden a las siguientes.

- En relación con los proyectos de gran tamaño o complejidad el artículo 2.2.6.1.2.3.1. del Decreto 1077 de 2015 autoriza la ampliación del término máximo para decidir hasta por la mitad del término establecido para resolver las solicitudes.

Por otro lado para adelantar la consulta el comité de planeación sobre la conveniencia del área propuesta como cesión obligatoria a título gratuito a favor del municipio, la Secretaría de Planeación puede oficiar al citado comité, quien contará con un término de diez días hábiles contados desde el día siguiente de la radicación del requerimiento, para dar respuesta a la consulta elevada, tal como lo dispone el artículo 2.2.6.1.2.2.5, del Decreto 1077 de 2015.

Finalmente, el Municipio debe tener presente que la suspensión indefinida del trámite no solo no se encuentra sustentada en las normas en las cuales debe fundarse el procedimiento de otorgamiento de las licencias urbanísticas, sino que deja en un estado de inseguridad al solicitante de la licencia, quien no cuenta con una decisión que decida de fondo la propuesta de parcelación realizada."

Conforme a los anteriores fundamentos se procede a solicitar por el apoderado del trámite administrativo que se proceda a especificar el término de suspensión, para lo cual sugiere que sea de diez días hábiles y ampliar el plazo para decidir el trámite de referencia.

En virtud de la solicitud presentada, esta Secretaría procede a revisar la misma y decidir en lo pertinente, haciendo la precisión que en este sólo se efectuará pronunciamiento sobre la suspensión decretada sin hacer pronunciamiento alguno que deba ser objeto de la decisión del trámite administrativo, como es todo lo concerniente con la exigencia o no del permiso de ocupación de cauce conforme a lo planteado en el numeral 2 de los fundamentos de la solicitud.

Teniendo en cuenta lo anterior, y los fundamentos de la solicitud es preciso indicar que la suspensión decretada no es de carácter arbitrario ni mucho menos no se encuentra debidamente justificada, por el contrario, el fundamento de la misma obedece a la aplicación de principios de la función administrativa de garantizar adoptar la decisión de fondo, y si bien no existe norma en el procedimiento especial en relación con este aspecto, es aplicable lo señalado en el artículo 17 del CPACA, incorporado por el artículo 1 de la ley estatutaria 1755 de 2015, que señala:

"En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, y que la actuación pueda continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días









siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes.

A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos, se reactivará el término para resolver la petición.

Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual.

Vencidos los términos establecidos en este artículo, sin que el peticionario haya cumplido el requerimiento, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales." (Subrayado nuestro)

Aplicación de esta norma en virtud de lo señalado en el inciso final del artículo segundo del CPACA al señalar "Las autoridades sujetarán sus actuaciones a los procedimientos que se establecen en este Código, sin perjuicio de los procedimientos regulados en las leyes especiales. En lo no previsto en los mismos se aplicaran las disposiciones de este Código", es así como la aplicación de la suspensión obedece a una aplicación de la norma del procedimiento general por no estar prevista la situación advertida por la Secretaría en el procedimiento especial del Decreto 1077 de 2015, y la cual condujo a la suspensión del trámite administrativo a fin de requerir el cumplimiento de un permiso o gestión planteada por el mismo solicitante en la solicitud de la licencia de parcelación.

En este sentido, el fundamento del auto de suspensión no es indefinido sino de carácter condicional a efectos de cumplir con la obligación de acreditar un asunto a su cargo, como es el permiso de ocupación de cauce, el cual se tiene entendido que en un término de 30 días posiblemente no fuere posible acreditarlo de ahí de disponer la suspensión hasta la obtención del mismo, debiendo ser este el término de suspensión de la actuación, pero en este sentido y tal como lo señala el apoderado peticionario se considera procedente efectuar el levantamiento de la suspensión y proceder dentro del trámite administrativo adoptar la decisión teniendo en cuenta los insumos suministrados por el solicitante, así como la respuesta y soportes brindada al acta de observaciones.

Es importante señalar que la suspensión decretada estaba dirigida a que el solicitante gozará de la posibilidad de acreditar un requerimiento establecido en el acta de observaciones conforme a la solicitud presentada por el solicitante en su planteamiento del proyecto urbanístico de la parcelación, el cual a juicio de la Secretaría en su estudio y revisión debe requerirse tal como se plasmó en la citada acta, sin que en este momento procesal sea el estadio para resolver si se cumplió o no con el mismo teniendo en cuenta los planteamientos del solicitante, por lo cual, se reitera es procedente levantar la suspensión de términos decretada para que se proceda a adoptar la decisión correspondiente en la actuación administrativa









En mérito de lo expuesto,

DECIDE

ARTICULO PRIMERO: LEVANTAR la suspensión de términos dispuesta mediante el auto No 031 del 12 de Agosto de 2020 dentro del trámite administrativo adelantado bajo el número de radicado (N° FOLIO 22894-2019) 25126-0-19-0645, que contiene la solicitud de LICENCIA DE PARCELACION Y LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN EN LA MODALIDAD DE OBRA NUEVA Y CERRAMIENTO, respecto al predio denominado "LOTE ALCAZAR 1" ubicado en Suelo Rural - Actividad Corredor Vial Suburbano, identificado con número catastral 2512600000000000040150000 y con matrícula inmobiliaria 176-92080 asignada por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Zipaquirá, conforme a lo expuesto en el presente auto.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONTINUAR con el trámite administrativo radiçado bajo el número de radicado (N° FOLIO 22894-2019) 25126-0-19-0645, que contiene la solicitud de LICENCIA DE PARCELACION Y LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN EN LA MODALIDAD DE OBRA NUEVA Y CERRAMIENTO, identificado en el artículo primero del presente auto.

ARTICULO TERCERO: Comunicar el presenta auto a las partes intervinientes dentro de la actuación administrativa en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Cajicá, el día 17 NOV 2020 de 2020.

ING. CESAR AUGUSTO CRUZ GONZALEZ

Secretario de Planeación

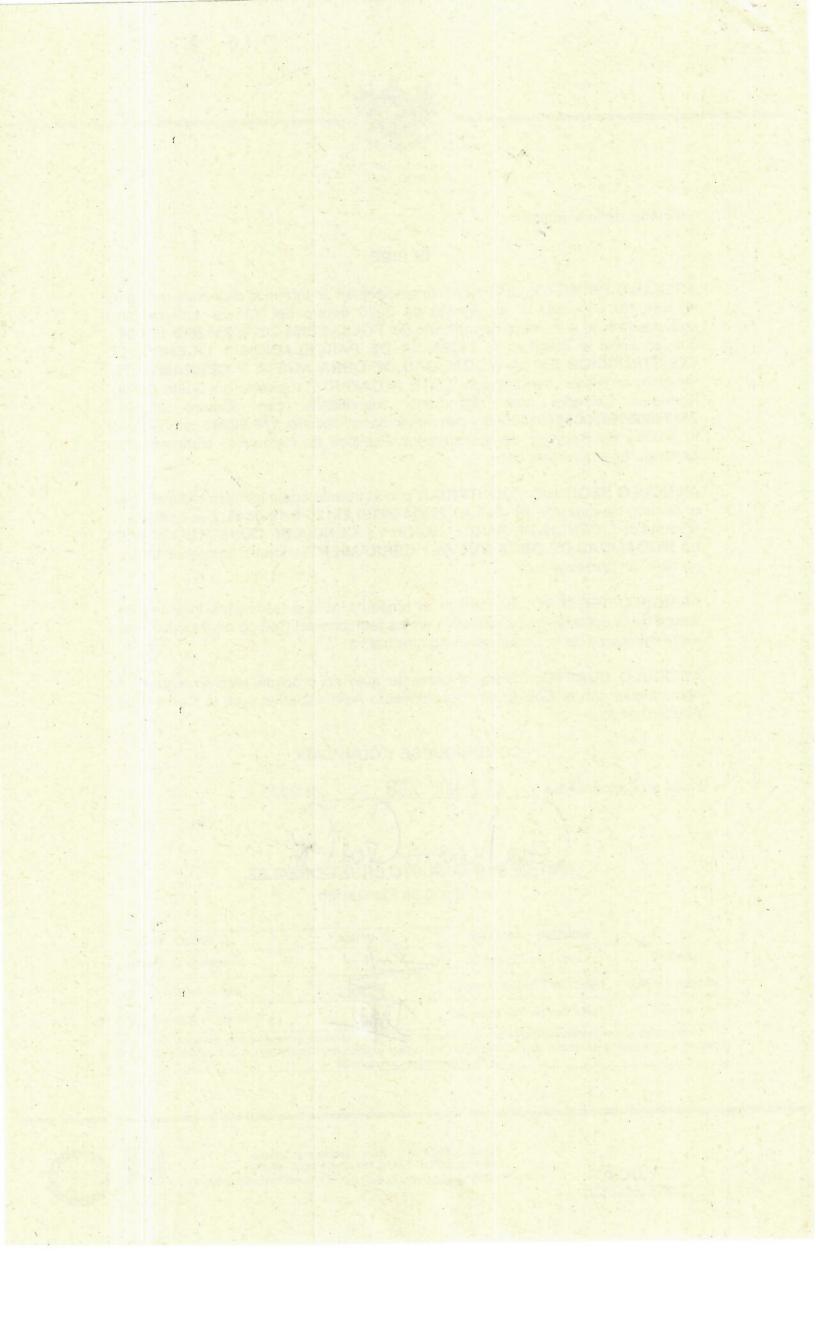
NOMBRE V ARELLING		A CONTRACTOR OF THE PARTY OF TH
NOMBRE 1 APELLIDO	FIRMA	CARGO Y ÁREA
Leydy Karina Torres Gil	James 1	Profesional Universitario
Saul David Londoño Osorio		Asesor Jurídico Externo.
Diana Marcela Rico Navarrete	(Dallar)	Directora de Desarrollo Territoria
	Saul David Londoño Osorio	Leydy Karina Torres Gil Saul David Londoño Osorio

Los firmantes, manifestamos expresamente que hemos escuelado y revisado el presente acto administrativo, y por encontrarlo ajustado a las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias vigentes, lo presentamos para su firma bajo nuestra responsabilidad.









NOTIFICACION DE AUTO N°040 EXP 19-0645

1 mensaje

Daniel Montaño Nieto <daniel.montano.cto@cajica.gov.co>

Para: horduz@urbansa.com.co

Cco: Diana Marcela Rico Navarrete <dirdesarrolloterritorial@cajica.gov.co>, Leydy Karina Torres Gil <Leydy.Torres@cajica.gov.co>, Faride Venegas Aya <asistenteplaneacion@cajica.gov.co>

17 de noviembre de 2020, 12:34

administrativo No 25126-0-19-0645 que contiene la solicitud de licencia urbanística, modalidad parcelación, por la cual se adjunta, informándole Por medio del presente me permito notificar el auto No 0040 del 17 del mes de noviembre del año 2020, proferida dentro del trámite que usted cuenta con 10 días hábiles contados a partir del día siguiente al recibo de la presente notificación para interponer los recursos que proceden contra dicha decisión, así mismo le solicitamos dar respuesta de confirmación al recibido del presente email.

En caso que usted desee renunciar a los términos de ejecutoria del acto administrativo que se notifica debe proceder mediante respuesta al presente email manifestación expresa en tal sentido. La presente notificación se efectúa por medios electrónicos teniendo en cuenta lo señalado en el artículo 56 de la ley 1437 de 2011 CPACA y el email suministrado dentro del trámite administrativo para el recibo de comunicaciones y/o notificaciones.



ALCALDÍA MUNICIPAL DE CAJICÁ Unidos con toda seguridad

Daniel Montaño Nieto Contratista Secretaria de Planeacion Alcaldía Municipal de Cajicá Cl. 2 #4-7, Cajicá Tel: (571) 8837353 1/2

