

**DECRETO No. 055 DE 2016
(Julio 5 del 2016)**

“POR EL CUAL SE CREA EL COMITÉ DE ESTRATIFICACION SOCIOECONOMICA, SE DETERMINA SU CONFORMACION Y FUNCIONES EN EL MUNICIPIO DE CAJICA – CUNDINAMARCA, MODIFICANDO EL DECRETO MUNICIPAL NUMERO 051 DE 2002, DECRETO 246 DE 1996 y EL DECRETO 139 DE 1996”

EL ALCALDE MUNICIPAL DE CAJICÁ.

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y en especial las que le confieren el artículo 315 de la Constitución Política de Colombia, artículo 91 de la Ley 136 de 1.994 modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, numerales 101.1 y 101.5 del artículo 101 de la Ley 142 de 1994, artículo 11 de la ley 505 de 1999, ley 689 de 2001, ley 732 de 2002 y

CONSIDERANDO

Que la estratificación socioeconómica se entiende a la luz del artículo 14 numeral 14.8 de la Ley 142 de 1994, *“como la clasificación de los inmuebles residenciales de un municipio, que se hace en atención a los factores y procedimientos que determina la ley”* dichos procedimientos o metodologías son diseñados por el Departamento Nacional de Planeación a la luz del numeral 101.5 del artículo 101 de la Ley 142 de 1994¹, de igual manera como lo ratifican normas posteriores como la Ley 732 de 2002.

Que es competencia de los municipios la adopción de las estratificaciones socioeconómicas conforme a lo establecido en las leyes 142 de 1994, ley 505 de 1999, ley 689 de 2001 y ley 732 de 2002, en las cuales se establece la creación del comité de estratificación socioeconómica en las entidades territoriales de nivel municipal, su conformación y funciones que debe desempeñar.

Que las reglas del régimen de estratificación se plantearon inicialmente en el artículo 101 de la Ley 142 de 1994, que armonizan actualmente con le Ley 732 de 2002:

Ley 142 de 1994

(...)

Artículo 101. Régimen de estratificación. La estratificación se someterá a las siguientes reglas.

101.1. Es deber de cada municipio clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos. Y es deber indelegable del alcalde realizar la estratificación respectiva.

¹ “Antes de iniciar los estudios conducentes a la adopción, el alcalde deberá conformar un Comité permanente de estratificación socioeconómica que lo asesore, cuya función principal es velar por la adecuada aplicación de las metodologías suministradas por el Departamento Nacional de Planeación”.





101.3. El alcalde adoptará mediante decreto los resultados de la estratificación y los difundirá ampliamente. Posteriormente los notificará a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

(...)

Que de esta disposición legal se desprende que la estratificación está en cabeza de los alcaldes de cada municipio, cuya metodología debe ser la diseñada por el Departamento Nacional de Planeación (art.2 de la Ley 732 de 2002).

Que a la luz de la Ley 142 de 1994 en su artículo 101.5 se faculta al alcalde para conformar el Comité permanente de estratificación Socioeconómica *"Antes de iniciar los estudios conducentes a la adopción, el alcalde deberá conformar un Comité permanente de estratificación socioeconómica que lo asesore, cuya función principal es velar por la adecuada aplicación de las metodologías suministradas por el Departamento Nacional de Planeación"*.

Que atendiendo a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Ley 732 de 2002, el Comité permanente de estratificación Socioeconómica será único y estará integrado por representantes de las Empresas comercializadoras de servicios públicos domiciliarios residenciales en la localidad y por representantes de la comunidad, y contará con el apoyo técnico de la Alcaldía correspondiente, como también lo dispone el Departamento Nacional de Planeación en su modelo de Reglamento del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica en su artículo 3° referente a la naturaleza Jurídica del Comité. De igualmente se dispone en este artículo que los miembros del Comité Permanente de Estratificación en tanto tales, desempeñan funciones públicas en los términos previstos en la Constitución Política y en la Ley.

Que como se mencionó en líneas anteriores, el Comité Permanente de Estratificación deberá conformarse por medio de Decreto del Alcalde Municipal o Distrital, según lo previsto en el artículo 101.5 de la Ley 142 de 1994, como lo establece el modelo de Reglamento del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica expedido por el Departamento Nacional de Planeación.

Que el comité permanente de estratificación socioeconómica actúa como órgano asesor, consultivo, de veeduría y de apoyo del municipio y del Alcalde Municipal e igualmente actúa como segunda instancia de reclamos por el estrato asignado, velando por el respeto al debido proceso, acorde a lo dispuesto por el artículo 17 de la Ley 689 de 2001, *"Modifícase el artículo 104 de la Ley 142 de 1994 el cual quedará así: "Artículo 104. Recursos de los usuarios. Toda persona o grupo de personas podrá solicitar por escrito la revisión del estrato urbano o rural que se le asigne. Los reclamos serán atendidos y resueltos en primera instancia por la alcaldía municipal, en un término no superior a dos (2) meses, y las apelaciones se surtirán ante el Comité Permanente de Estratificación de su municipio o distrito quien deberá resolverlo en un término no superior a dos (2) meses. En ambos casos, si la autoridad competente no se pronuncia en el término de dos (2) meses, operará el silencio administrativo positivo"*.

Que atendido de la legislación antes mencionada y las directrices señaladas por el Departamento Nacional de Planeación, es claro que le corresponde al Municipio adoptar las estratificaciones socioeconómicas para lo cual deberá observar la metodología diseñada por el Departamento Nacional de Planeación para tal fin, y conforme a las normas legales vigentes, siendo prioritario para el municipio de






Cajicá adelantar los estudios de estratificación socioeconómica para la zona urbana y rural, para lo cual se debe contar con el comité de estratificación para que ejerza sus funciones.

Que la metodología y estratos fue desarrollada en su momento por la Ley 689 de 2001 en su artículo 16, con el que se adicionó un inciso al artículo 102 de la Ley 142 de 1994 estableció: *"Estratos y metodología. Los inmuebles residenciales se clasificarán máximo en seis (6) estratos socioeconómicos (1, bajo-bajo; 2, bajo; 3, medio-bajo; 4, medio; 5, medio-alto; 6, alto) dependiendo de las características particulares de los municipios y distritos y en atención, exclusivamente, a la puesta en práctica de las metodologías de estratificación de que trata esta ley. Para tal efecto se emplearán las metodologías que elabore el Departamento Nacional de Planeación, las cuales deberán ser suministradas directamente a los alcaldes con seis (6) meses de antelación a las fechas previstas por esta ley para la adopción de la estratificación urbana y de centros poblados rurales, y con tres (3) meses de antelación a la adopción de la estratificación de fincas y viviendas dispersas rurales. Dichas metodologías contendrán las variables, factores, ponderaciones, y método estadístico, teniendo en cuenta la dotación de servicios públicos domiciliarios. Ninguna zona residencial urbana que carezca de la prestación de por lo menos dos (2) servicios públicos domiciliarios básicos podrá ser clasificada en un estrato superior al cuatro (4). Los asentamientos indígenas ubicados en la zona rural dispersa recibirán un tratamiento especial en cuanto a subsidios y contribuciones, que dependa de su clasificación según condiciones socioeconómicas y culturales, aspectos que definirá el Departamento Nacional de Planeación a más tardar doce (12) meses contados a partir de la vigencia de esta ley"*

Que el municipio de Cajicá mediante Decreto No 139 de 1996 creó el comité de estratificación, el cual fue modificado por los decretos No 246 de 1996 y No 051 de 2002, los cuales a la fecha se hace necesario ajustar acorde con las nuevas normas que reglamentan el ordenamiento territorial de Cajicá (como el acuerdo 16 de 2014), con lo cual se determinará a mediante esta modificación la conformación, elección y funcionamiento del Comité de estratificación.

Que conforme a lo anterior, y siendo competencia del municipio ejecutar las acciones relacionadas con los procesos de estratificación socioeconómica en todo el territorio del Municipio de Cajicá, se hace necesario que el comité de estratificación socioeconómica ejerza activamente sus funciones, teniendo en cuenta el crecimiento urbanístico del municipio, así como las modificaciones introducidas por el Plan Básico de Ordenamiento Territorial adoptado mediante Acuerdo 16 de 2014, de forma que se garantice el debido proceso y se puedan atender en forma adecuada los recursos que en sede gubernativa interpongan los administrados ante un eventual desacuerdo e igualmente ejercer una actualización referente a las nuevas condiciones urbanísticas del municipio de Cajicá.

 Que en mérito de lo anteriormente expuesto, el Alcalde Municipal de Cajicá,





DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO. Modifíquese la integración del comité permanente de estratificación del municipio de Cajicá, creado por el Decreto 139 de 1996 y modificado por los decretos 246 de 1996 y 051 de 2002, atendiendo a las consideraciones del presente decreto, el cual quedara conformado así:

- a) El Comité Permanente de Estratificación estará conformado por los siguientes Integrantes con voz y voto:
- El Alcalde Municipal o su delegado
 - El Secretario de Planeación o su delegado
 - El Director de Ordenamiento Territorial de la Secretaria de Planeación o el cargo que desempeñe las funciones de estratificación.
 - Un representante de cada una de las empresas de servicios públicos domiciliarios con presencia en el Municipio (Energía, Gas, Acueducto, Alcantarillado, Aseo, telefonía), designado por el representante legal de cada empresa prestadora para un período de dos (2) años y sin perjuicio de ser reelegido o removido en cualquier tiempo, previa comunicación escrita expresa y dirigida a la administración municipal- comité de estratificación.
 - Dos representantes de la comunidad del sector urbano pertenecientes a la comunidad no organizada o a organizaciones comunitarias, cívicas académicas o sociales.
 - Dos representantes de la comunidad del sector Rural pertenecientes a comunidad no organizada o a organizaciones comunitarias, cívicas académicas o sociales.
- b) El Comité Permanente de Estratificación estará conformado por los siguientes Integrantes con voz, pero sin voto:
- El Personero Distrital o Municipal o quien haga sus veces o cumpla sus funciones, o su delegado.
 - Un Vocal de Control representante de los Comités de Control Social y Desarrollo de los servicios públicos domiciliarios que existan en el municipio, quien será elegido por ellos.

PARÁGRAFO PRIMERO: Las convocatorias de los representantes de la comunidad serán efectuadas por el Personero Municipal. Si como resultado de la convocatoria realizada por el Personero no se presentaren representantes de la comunidad en un número igual al de los representantes de las Empresas comercializadoras, el Comité Permanente de Estratificación se integrará con el número de representantes de la comunidad que hubieren respondido a la convocatoria, previa certificación escrita del Personero al Alcalde. En este caso, el Comité Permanente desarrollará sus funciones sin que exista paridad numérica entre sus integrantes, hasta cuando, resultado de una nueva convocatoria del Personero, se elijan los representantes de la comunidad faltantes.

En caso que a la convocatoria se presentaren representantes de la comunidad en un número superior al de los representantes de las Empresas prestadoras de servicios públicos, tendrán derecho a ser miembros del Comité Permanente los





Representantes de la comunidad que pertenezcan a las organizaciones más representativas de acuerdo con el número de personas que aglutinen dichas organizaciones, hasta lograr la paridad numérica con los representantes de las Empresas comercializadoras.

PARÁGRAFO SEGUNDO: El número de miembros de un Comité Permanente de Estratificación no podrá ser, en ningún caso, superior a doce (12). En el evento de que en el municipio exista un número de Empresas prestadoras de servicios públicos superior a seis (6), deberán hacer parte del Comité Permanente las que tengan el mayor nivel de facturación en el año inmediatamente anterior, pero seleccionando al menos un miembro por cada uno de los servicios públicos domiciliarios que existan en la localidad.

PARÁGRAFO TERCERO: Los servidores públicos miembros del Comité Permanente de Estratificación en tanto tales ejercen funciones públicas y, en consecuencia, están sujetos al Régimen Disciplinario previsto por la Ley 734 de 2002 o las normas que la modifiquen o sustituyan. Por esto, su participación en el Comité será personal e indelegable.

PARÁGRAFO CUARTO: El Comité, cuando lo estime conveniente, podrá invitar eventualmente a representantes de entidades públicas o privadas del orden Nacional, Departamental o Municipal, entre otros, para estudiar o analizar aspectos relacionados con el cumplimiento de las funciones del comité y de la estratificación.

PARÁGRAFO QUINTO: Los miembros representantes de la comunidad, previa convocatoria, efectuada en la forma señalada con antelación, serán designados mediante acto administrativo por el Alcalde Municipal ante quien tomarán posesión.

ARTICULO SEGUNDO: El Comité Permanente de Estratificación es un órgano asesor, consultivo, de veeduría y de apoyo del Alcalde municipal, y segunda instancia de atención de reclamos por el estrato asignado; creado por disposición legal; sin personería jurídica; y cuyo funcionamiento estará financiado con recursos provenientes de la Alcaldía municipal y del concurso económico las Empresas de servicios públicos domiciliarios residenciales en el Municipio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 11 de la Ley 505 de 1999 reglamentado por el Decreto Nacional 07 de 2010 y normas que lo adicionan, complementan, modifican o sustituyan.

Acorde con lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Ley 732 de 2002, reglamentado por el Decreto Nacional 07 de 2010, dicho Comité será único en cada municipio, funcionara de acuerdo a las directrices establecidas por la Departamento Nacional de Planeación, realizando veeduría del trabajo de la alcaldía y estará integrado por representantes de las Empresas de servicios públicos domiciliarios residenciales en la localidad y por representantes de la comunidad, y contará con el apoyo técnico de la Alcaldía, quien ejercerá la Secretaría Técnica del Comité.



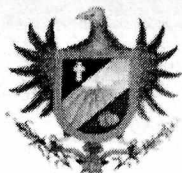


ARTICULO TERCERO: FUNCIONES. Serán funciones del Comité permanente de estratificación del Municipio de Cajicá, las siguientes:

1. Velar por la adecuada aplicación de las metodologías de estratificación asignadas por el Departamento Nacional de Planeación y servir de órgano asesor, consultivo, de control y de apoyo a la Alcaldía en la realización, adopción y actualización de los estudios que adelante.
2. Analizar y emitir concepto técnico de los estudios o realización de la estratificación, antes de que el Alcalde adopte por decreto los resultados urbanos, de centros poblados o rurales.
3. Observar la correcta aplicación por parte de las Empresas comercializadoras de servicios públicos domiciliarios, de los resultados obtenidos por los estudios y adoptados por los Alcaldes, con el fin de tener claridad sobre los reclamos que se presenten.
4. Solicitar actualización de la estratificación a la Alcaldía, en los lugares en donde considere que es necesario.
5. Resolver los recursos de apelación que por asignación de estrato interpongan los usuarios de servicios públicos domiciliarios, en un término no superior a dos meses con el fin de que no opere el silencio administrativo positivo. Para el efecto el Comité Permanente de Estratificación, a través de algunos de sus miembros, realizará las visitas de campo necesarias para verificar las características de los inmuebles respecto de los cuales se solicita el cambio de estrato socioeconómico y valorará las pruebas que en dichas visitas se recolecten e, igualmente, verificará la correcta aplicación de las metodologías dispuestas por el Departamento Nacional de Planeación. A dichas visitas asistirán al menos un representante de la comunidad y uno de las Empresas prestadoras de servicios públicos..
6. Analizar el presupuesto anual de gastos por estratificación que presente la Alcaldía, proponer las recomendaciones que considere convenientes antes de que dicho presupuesto se someta a aprobación del Concejo Municipal, y emitir concepto sobre el mismo, así como de la tasa retributiva y el costo derivado del servicio de estratificación. Tanto el concepto como las recomendaciones se realizarán en virtud de la facultad consultiva y asesora del Comité Permanente de Estratificación.
7. Poner en conocimiento de las autoridades de control y vigilancia competentes cualquier irregularidad que se presente en desarrollo del proceso de estratificación local.
8. Las que conforme a disposición legal o reglamentaria le sean asignadas.
9. Darse su propio reglamento.

PARÁGRAFO PRIMERO: El Comité atenderá las apelaciones que por asignación de estrato se interpongan, tomando en cuenta los mismos criterios empleados para determinar los estados de las variables desde el momento de la realización del estudio adoptado. En ningún caso se podrá someter a decisión o a votación





del Comité Permanente la asignación de un estrato distinto al resultante de la aplicación de la metodología en campo y a través del aplicativo correspondiente.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Las decisiones del Comité Permanente que resuelvan recursos de apelación, no serán objeto de recurso posterior alguno, y serán archivadas luego de su debida notificación al interesado y de la comunicación respectiva a la Alcaldía y a las Empresas prestadoras de servicios públicos. Las solicitudes de usuarios residentes en un inmueble que ya haya sido objeto de decisión en segunda instancia por parte del Comité Permanente de Estratificación no serán observadas de nuevo por el Comité Permanente sino hasta cuando se realice de manera general una nueva estratificación, a no ser que se demuestre que el inmueble ha sufrido cambios que ameriten la modificación del estrato. Esto con el fin de no entorpecer o dilatar la labor del Comité Permanente. En este caso, no operará el silencio administrativo positivo por haber sido ya objeto de análisis y discusión por parte del Comité Permanente y, en este sentido se le notificará al apelante.

PARÁGRAFO TERCERO: Todas las decisiones que adopte el Comité Permanente de Estratificación, deberán ser notificadas al interesado de conformidad con lo previsto en el capítulo V del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTICULO CUARTO: Será competencia del Alcalde Municipal la adopción y aplicación de la estratificación en el municipio, la cual será el resultado de los procesos que sean adelantados para dicho fin en la forma indicada en la metodología y conforme a las normas legales y reglamentarias aplicables, bajo la asesoría y veeduría del comité permanente de estratificación.

ARTICULO QUINTO: SECRETARIA TECNICA. El comité permanente de estratificación contará con una Secretaria técnica del comité permanente que será ejercida por la Secretaria de Planeación – Dirección de Ordenamiento Territorial o el funcionario responsable de los procesos de estratificación en el municipio, y sus funciones serán establecidas en el reglamento del comité. Tendrá voz, pero sin voto en las sesiones del Comité.

ARTICULO SEXTO: El comité permanente de estratificación se reunirá en forma habitual para el actual periodo de la administración, previa conformación del mismo, de acuerdo a convocatoria enviada por la Secretaria técnica a cada uno de sus integrantes. Durante la primera reunión se dará su reglamento en el cual determinará la periodicidad de sus reuniones, la forma y condiciones de convocatoria, el quórum para deliberar y adoptar sus decisiones respetando la mayoría para estas y demás aspectos que consideren necesarios para el cabal cumplimiento de las funciones a él asignados.

ARTICULO SÉPTIMO. REQUISITOS: **Para ser miembro del comité permanente en representación de la comunidad:** Para ser miembro del Comité Permanente de Estratificación en representación de la comunidad de usuarios de servicios públicos domiciliarios, es necesario cumplir con los siguientes requisitos mínimos:





1. Ser mayor de edad
2. Ser residente permanente del municipio de Cajicá
3. Tener hasta último grado de primaria
4. Ser usuario de al menos un servicio público domiciliario prestado por una Empresa que opere en el Municipio.

El Comité permanente podrá, de común acuerdo con el Personero o quien haga sus veces, definir requisitos superiores según sea el caso.

ACUERDO OCTAVO: Régimen. Los miembros del comité Permanente tendrán el mismo régimen de inhabilidades e incompatibilidades establecido en la ley para los servidores públicos en relación con el ejercicio de sus funciones. Así mismo estarán sometidos al régimen disciplinario establecido en el Código Disciplinario Único ley 734 de 2002 y normas que lo complementen, adiciones o sustituyan.

ARTÍCULO NOVENO: DEBERES DE LOS MIEMBROS DEL COMITÉ: Ser miembro del Comité Permanente de Estratificación constituye un deber ciudadano que deberá ser ejercido con diligencia, transparencia, buena fe y responsabilidad y, por tanto, deberá enaltecer la condición ciudadana de sus integrantes. Son deberes de los miembros del Comité Permanente de Estratificación:

1. Adquirir conocimientos sobre todo lo relacionado con el proceso de estratificación socioeconómica, incluyendo pero sin limitarse, normas (Leyes, Decretos y Resoluciones pertinentes de las Comisiones de Regulación de los servicios públicos domiciliarios), metodologías, circulares del Departamento Nacional de Planeación, de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de la Procuraduría General de la Nación, de la Gobernación, de la Personería Municipal o Distrital o quien haga sus veces y de las Empresas sobre la temática. La Secretaría Técnica del Comité será la encargada de suministrar la información necesaria para la adecuada capacitación y actualización de los miembros del Comité.
2. Asistir a las sesiones ordinarias y extraordinarias del Comité.
3. Decidir y resolver oportuna y prioritariamente sobre los recursos de apelación que, con ocasión de la asignación de estrato, presenten los usuarios de los servicios públicos domiciliarios del municipio.
4. Acatar el presente reglamento.
5. Poner en conocimiento de las autoridades de control y vigilancia competentes cualquier irregularidad que se presente en desarrollo del proceso de estratificación local.

ARTÍCULO DÉCIMO: DERECHOS DE LOS MIEMBROS DEL COMITÉ: Los miembros del Comité Permanente de Estratificación tendrán los siguientes derechos:






1. Tener acceso, a través de la Secretaría Técnica del Comité, entre otros, a las orientaciones técnicas que periódicamente suministra el Departamento Nacional de Planeación a la administración municipal, y a otras orientaciones de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de la Procuraduría General de la Nación o de la gobernación departamental.
2. Ser elegido Presidente o Veedor del Comité.
3. Participar en las votaciones internas del Comité para elegir la Presidencia y la Veeduría del mismo.
4. Votar para la toma de decisiones del Comité.
5. Participar en el trabajo de campo incluyendo las visitas a los inmuebles residenciales, y en el procesamiento de la información recolectada para atender las apelaciones.
6. Conocer el presupuesto anual de gastos del Comité por parte de la Alcaldía, y su ejecución trimestral.
7. Presentar iniciativas que tengan por objeto el buen funcionamiento de la estratificación en el municipio.
8. Percibir, si se trata de representantes de la comunidad, a título de honorarios por su asistencia y participación en cada sesión del Comité Permanente de Estratificación, una suma equivalente a medio día de salario del Alcalde, atendiendo al Reglamento del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica expedido por el Departamento Nacional de Planeación.

ARTICULO DÉCIMO PRIMERO: Vigencia. El presente decreto rige a partir de su fecha de publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias y modifica en lo pertinente a los decretos 139 de 1996, 246 de 1996, 051 de 2002.

Dado en el Despacho del Señor Alcalde Municipal de Cajicá, a los cinco (05) días del mes de Julio del año dos mil Dieciséis (2016).-

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ORLANDO DIAZ CANASTO
ALCALDE MUNICIPAL

Proyecto: Saul David Londoño
Reviso: Amanda Pardo Olarte

